



DANSK DEKOMMISSIONERING

Mål- og resultatplan 2017

Dansk Dekommissionering

Indhold

| | |
|--|---|
| 1. Indledning | 3 |
| 2. Præsentation af institutionen | 4 |
| 3. Dansk Dekommissionerings strategiske målbillede | 4 |
| 4. DD's strategiske pejlemærker | 5 |
| Mål for 2017 | 5 |
| 1. Dekommissionering | 5 |
| DR3 | 5 |
| Behandlingsstationen | 6 |
| 2. Langsigtet løsning for affald | 6 |
| 3. Drift og Affaldshåndtering | 7 |
| 4. Tekniske støttefunktioner | 7 |
| 5. Administrative støttefunktioner | 8 |
| 5. Ikrafttrædelse og underskrifter | 9 |

1. Indledning

Nærværende mål- og resultatplan er indgået mellem Styrelsen for Institutioner og Uddannelsesstøtte (SIU) og Dansk Dekommissionering (DD). Mål- og resultatplanen indeholder mål for Dansk Dekommissionerings arbejde i 2017.

Aftalen er baseret på de krav og vilkår for DD's virksomhed, som er lagt fast i Folketingets beslutning om igangsættelse af dekommissioneringen (B48 af 13. marts 2003), godkendte aktstykker samt de årlige bevillingslove. Herudover skal gældende budget- og bevillingsregler, overenskomster m.v. følges, med mindre der på sædvanlig måde er skaffet hjemmel til fravigelse.

Efter udløbet af kontraktperioden udarbejdes en afrapportering af årets indsats i DD's årsrapport. I vurderingen af mål- og resultatplanens opfyldelse lægges vægt på, at de opstillede mål og resultatkrav realiseres inden for de afsatte økonomiske rammer og fastsatte tidsfrister. Genforhandling/justering af kontrakten kan finde sted ved væsentlige ændringer af de grundlag, hvorpå kontrakten er indgået.

Mål- og resultatplanen er udarbejdet efter Finansministeriets retningslinier i "Strategisk styring med resultater i fokus".

Nærværende resultatplan understøtter DD's målsætning om, at dekommissioneringen af de nukleare anlæg sker sikkerhedsmæssigt fuldt forsvarligt inden for de fastlagte økonomiske rammer og den i B48 forventede tidsramme. Tidsplanen for etablering af en langsigtet løsning for det lav- og mellemaktive affald er dog en væsentlig ubekendt i denne sammenhæng.

Fremdriften i realiseringen af mål- og resultatplanens pejlemærker afrapporteres til Styrelsen for Institutioner og Uddannelsesstøtte (SIU)

DD's mission og vision understøtter de vilkår og betingelser, der er fastlagt i B48:

Mission

- Vi skal dekommissionere de nukleare anlæg på Risø til "greenfield" (anvendelse uden restriktioner) inden for en samlet tidshorisont på 11-20 år, på et miljø- og sikkerhedsmæssigt højt niveau og økonomisk mest fordelagtigt og effektivt.
- Vi skal vedligeholde de nukleare anlæg, indtil de er dekommissioneret.
- Vi skal modtage, behandle og opbevare radioaktivt affald fra danske brugere af radioaktivt materiale.
- Vi deltager i processen vedrørende en langsigtet løsning for det lav- og mellemaktive affald.

Vision

- Vi gennemfører opgaverne på et sikkerheds- og miljømæssigt højt niveau, med fokus på beskyttelse af medarbejdere, befolkning og omgivelsesmiljøet – og lever op til høj international standard.
- Vi gennemfører opgaverne økonomisk effektivt, og indenfor rammerne fastsat i B48.
- Vi har fokus på medarbejdernes motivation og kompetencer og sikrer, at de opnår en erfaring, som er brugbar også uden for DD.
- Vi har en åben dialog med vore interessenter og offentligheden, med særlig fokus på lokalbefolkningen.

I tilknytning til strategien har DD formuleret en række strategiske mål vedrørende dekommissionering, organisation, sikkerhed og arbejdsmiljø, økonomi samt eksterne interessenter og offentligheden. Målene kan findes på www.dekom.dk.

2. Præsentation af institutionen

DD har til opgave at afvikle de nukleare anlæg på Risø. Afviklingen skal ske miljø- og sikkerhedsmæssigt fuldt forsvarligt og økonomisk mest fordelagtigt og effektivt.

I henhold til B48 skal dekommissioneringen være afsluttet senest i 2023. Tidsplanen er i vid udstrækning afhængig af processen, der skal lede frem til en langsigtet løsning for det radioaktive affald. Dekommissioneringsarbejdet omfatter planlægning, analyser, nedrivning, minimering, karakterisering, emballering og opbevaring, indtil en langsigtet løsning er fundet. Undervejs udvikler vi nye arbejdsredskaber, og særlige faciliteter opbygges, når specielle udfordringer kræver det.

DD deltager desuden i arbejdet med at finde en langsigtet løsning for det radioaktive affald, hvor der p.t. arbejdes med yderligere undersøgelser af mellemlagerløsning, jf. Akt 5 8/10 2015.

Vi skal sideløbende vedligeholde og sikre anlæggene, til de skal dekommissioneres. Hertil kommer, at vi skal forestå modtagelse, behandling og opbevaring af radioaktivt affald fra hele landet, indtil en langsigtet løsning er besluttet.

Det er en grundlæggende præmis for DD's virke, at alle opgaver udføres med afsæt i sikkerhed og kvalitet.

3. Dansk Dekommissionerings strategiske målbilled

DD's mission er veldefineret og kan udledes af Folketingets beslutning B48 af 13. marts 2003 samt efterfølgende, politiske beslutninger vedrørende affaldet; vi skal dekommissionere de nukleare anlæg på halvøen Risø til såkaldt greenfield (ingen radiologiske restriktioner på bygninger og landområder), vi skal modtage og håndtere radioaktivt affald fra alle danske brugere, og vi skal bidrage til processen mod en langsigtet løsning for det danske, radioaktive affald.

DD's mission og vision kan udmøntes i følgende, strategiske pejlemærker:

Sikker og effektiv dekommissionering

Med udgangspunkt i "vugge til grav"-princippet vil vi sikre, at alle faser tænkes ind fra start ved projektplanlægning og drift, for at opnå størst mulig effektivitet økonomisk og tidsmæssigt. Omegns- og arbejdsmiljø skal også tænkes ind fra start ved planlægning af de enkelte projekter. Vi vil løbende have fokus på videreudvikling af kvalitetsstyringen til understøttelse af en effektiv og sikker dekommissionering.

Sikker håndtering af affaldet

Det er vigtigt, at det radioaktive affald håndteres og opbevares sikkert på både kort og langt sigt, uanset hvor det stammer fra. Vi vil arbejde for minimering af affaldsmængderne gennem frigivelse, genanven-

delse og andre former for affaldsreduktion, og bidrage til, at der findes en sikker langsigtet løsning for det radioaktive affald.

Åbenhed og dialog

Vi ønsker størst mulig åbenhed og dialog om dekommissioneringen og affaldshåndteringen. Vi vil sikre dette gennem aktiv informationsformidling via hjemmeside, modtagelse af gæster, og dialog med interessenter. Vi vil udbygge og udnytte internationale netværk med henblik på gensidig erfaringsudveksling.

En attraktiv og kompetent arbejdsplads

DD's succes afhænger af evnen til at tiltrække og fastholde de relevante specialistkompetencer i en virksomhed, som lukker når opgaven er udført. Vi vil gennem bl.a. kompetenceudvikling og eksterne samarbejder sikre, at de rette kompetencer er til stede i forhold til de relevante opgaver. Vi vil mindske vores sårbarhed i forhold til kompetencetab, via løbende erfarings- og vidensdeling og sikring af back up på kritiske nøglefunktioner.

4. DD's strategiske pejlemærker

Mål for 2017

DD har følgende mål for de højest prioriterede indsatsområder for den kommende periode:

1. Dekommissionering

DD vil frem mod 2023 gennemføre dekommissioneringen af de tre resterende nukleare anlæg – DR3, Hot Cells og Behandlingsstationen inkl. lagre – efter høj international standard, under iagttagelse af høj sikkerhed, økonomisk effektivt og indenfor tidsrammen fastsat i B 48 af 13. marts 2003, hvor der er fastsat en tidshorisont på op til 20 år.

DR3

Mål 1.1: Den resterende del af reaktortanken er fjernet i 2017.

Effekt: Dekommissionering af reaktorens indre dele.

Aktivitet: Den øverste del af reaktortanken er tidligere skåret oppefra med en sav. For at kunne neddele den resterende del af reaktortanken er det nødvendigt at benytte fjernbetjent udstyr. Dette gøres derfor med en manipulatorarm, som er placeret i et lukket rum oven på MTS'en (en ny, mobil afskærmning).

Mål 1.2: Grafitreflektoren og det bagstøbte blylag er fjernet.

Effekt: Delopgave i forbindelse med dekommissionering af reaktorens indre dele.

Aktivitet: Reaktorens reflektor består af et større antal grafitklodser af forskellig størrelse i et antal lag rundt om reaktortanken (RAT). Bag dette lag af grafitklodser er der støbt et tyndt blylag. Når grafitklodserne udtages, vil dette tynde blylag formentlig bøje ned, så derfor planlægges det som en samlet opgave at fjerne grafitklodser og blylag. Det forventes, at de to materialer vil blive fjernet skiftevis oppe fra og ned.

Mål 1.3: Jumbo containerne med TSP (Top Shield Plug) og TSR (Top Shield Ring) er færdigfyldt med rigs (forsøgsopstillinger)¹.

Effekt: Led i dekommissionering af indholdet af reaktorens lagre.

Aktivitet: Ved udgangen af 2016 var målopfyldelsen vurderet til 75 %. Der skal i 2017 gennemføres udbud af centerbeholder, hvorefter fyldning af TSP-containeren kan afsluttes.

Hot Cell

Mål 1.4: Grovrensning af alle cellerne er afsluttet.

Effekt: Nedbringelse af radioaktiviteten til et niveau, der muliggør adgang til cellerne med henblik på mellem- og finrensning.

Aktivitet: Radioaktivitetsniveauerne i cellerne er så høje, at den første rensning skal foretages fjernbetjent. DD har blandt andet udviklet sandblæsearme og støvsugearme til formålet. Kontaminationen sidder i malingen, og det er forventningen, at sandblæsningen kan fjerne malingen fra de fleste overflader, hvorved aktivitetsniveauet kan bringes ned på et niveau, der muliggør adgang til cellerne med henblik på efterfølgende mellemrensning og derefter manuel finrensning. Slutmålet er en frigivelse af cellerne på grundlag af frigivelsesmålinger.

Mål 1.5: Mellemrensningen er påbegyndt.

Effekt: Herefter vil eventuel mellemrensning og den manuelle finrensning inde i cellerne kunne påbegyndes.

Aktivitet: Mellemrensningen udføres med en robot, der placeres inde i cellerne og afrenser de højtliggende overflader, som ikke kunne nås med de mekaniske arme.

Behandlingsstationen

Mål 1.6: Lager til Lavaktivt Affald (bygning 244) er sikret mod højvande.

Effekt: Imødekomme af myndighedskrav om at DD's affald skal være sikret mod højvandestand på 3,06 meter over daglig vande (DVR).

Aktivitet: På Lavaktivt Lager er ca. 5.300 tromler midlertidigt lagret. Planen er, at tromlerne i 2017 vil blive omflyttet, så det sikres, at det nederste lag tromler er intakt og uden tegn på korrosion af metallet. Herved sikres, at der ikke kan udvaskes radioaktive stoffer, hvis der trænger vand ind på lageret under ekstreme højvandesituationer.

2. Langsigtet løsning for affald

DD bidrager aktivt til processen, som skal lede til en langsigtet løsning for det danske, radioaktive affald. Tidshorisonten vil have direkte betydning for tidsrammen for den samlede dekommissionering. Det forventes ikke, at et langtidsmellemlager eller et slutdepot kan være i drift, så det pakkede og

¹ Mål videreført fra Mål- og resultatplan 2016.

konditionerede affald kan nå at blive placeret et andet sted end på de eksisterende, midlertidige lagre på Risø. Derfor er det nødvendigt at planlægge, hvordan DD så afslutter sin opgave i henhold til B48.

Mål 2.1: Aflevering af strategioplæg om afslutning af DD's opgave, til Uddannelses- og Forskningsministeriet

Effekt: Diskussionsoplæg der kan lægges til grund for en beslutning om, hvordan DD kan afslutte opgaven, hvis der ikke er etableret en langsigtet løsning på et tidspunkt, der muliggør at alt affaldet kan overføres til den nye facilitet senest i 2023, jf. tidsfristen i B48.

Aktivitet: DD's strategigruppe udarbejder et konkret løsningsforslag til ovenstående. I dette dokument beskrives konsekvenserne af, at forudsætninger i B48 ikke er opfyldt samt et konkret forslag til, hvordan dekommissioneringen så kan afsluttes og på hvilke alternative vilkår.

3. Drift og Affaldshåndtering

DD skal drive og vedligeholde de resterende nukleare anlæg, til de er endeligt dekommissioneret. DD skal modtage, behandle og mellemlagre affald fra dekommissioneringen og driften samt fra danske brugere af radioaktivt materiale i henhold til nationale regler og internationale retningslinjer og anbefalinger.

Mål 3.1: Optagning af fire nedlagte, aktive tanke (ved AFM og DR 3)

Effekt: Tankene har været taget ud af drift i en årrække.

Aktivitet: Før end tankene tages op, vil de blive målt for aktivitet, og derefter pakkes de som aktivt affald eller forsøges frigivet.

Mål 3.2: Affaldspolitikken er implementeret for alt radioaktivt affald i DD.¹

Effekt: Politik, der dækker alle affaldsstrømme.

Aktivitet: Ved udgangen af 2016 var målopfyldelsen vurderet til 80 %. Der udestår en gennemgang af procedurer mm. omkring modtagelse af det eksterne affald, således at det bliver beskrevet på samme niveau. Opgaven forventes afsluttet medio 2017, hvorefter en samlet politik foreligger.

4. Tekniske støttefunktioner

DD er certificeret efter ISO 9001 standarden i henhold til myndighedskrav. DD's frigivelsesfunktion er endvidere akkrediteret efter ISO 17025-standardens af det danske akkrediteringsorgan DANAK til at foretage frigivelsesmålinger.

Et vigtigt delmål er minimering af den mængde dekommissioneringsaffald, for hvilket der skal findes en langsigtet løsning. Det sker ved frigivelsesmålinger på det dekommissioneringsaffald, der formodes kun at være svagt radioaktivt eller slet ikke radioaktivt. Disse frigivelsesmålinger sikrer, at indholdet af radioaktive stoffer ikke overstiger myndighedsfastsatte grænseværdier (frigivelsesniveauer). Såvel kvalitetsledelsessystemet som frigivelsesfunktionen er underlagt ekstern auditering. Også DD's bygninger og landområder skal til slut gennemgå frigivelsesmålinger, så de kan anvendes til andet formål uden radiologiske restriktioner.

Mål 4.1: Frigivelsesfunktionen skal i henhold til standarden ISO/IEC 17025 og krav fra de nukleare tilsynsmyndigheder opretholde sin akkreditering. Den nuværende akkreditering blev fornyet af DANAK den 29. februar 2016 og gælder indtil den 30. november 2020. DANAK kan dog ved de årlige tilsynsbesøg fratage Frigivelsesfunktionen sin akkreditering, hvis de finder alvorlige afvigelser.

Effekt: Opretholder Frigivelsesfunktionen ikke sin akkreditering, vil det ikke være muligt at minimere mængden af radioaktivt affald, som er et vigtigt princip i DD's affaldspolitik. Én af måderne at opnå dette på er netop ved frigivelse af affald, hvor indholdet af radioaktive stoffer er lavere end myndighedsfastsatte grænseværdier (frigivelsesniveauer). De nukleare anlægs bygninger skal gennemgå omfattende målinger for radioaktiv forurening, før de kan frigives til andet formål. Også de omkringliggende landområder skal måles for radioaktiv forurening fra eventuelle udslip af radioaktive stoffer fra de nukleare anlæg, før landområderne kan frigives til andet formål. Både bygninger og omkringliggende landområder må ikke indeholde radioaktiv forurening over myndighedsfastsatte grænseværdier.

Aktivitet: Frigivelsesfunktionen skal for at fastholde sin akkreditering opfylde en række forhold, der løbende auditeres af DANAK, og som bl.a. omfatter:

Måleudstyr skal løbende kalibreres, baggrundsstrålingen i Frigivelseslaboratoriet skal løbende måles, alle laboratorie- og lokalmålinger samt bygnings- og landområdemålinger skal systematisk efterkontrolleres, og der skal dokumenteres systematisk fejltrening. Desuden skal Frigivelsesfunktionen årligt kunne bestå det engelske National Physics Laboratory (NPL) proficiency test (præstationsprøvning), hvor der udføres test af Frigivelsesfunktionens evne til at foretage udvalgte målinger/prøvninger for at sikre kvaliteten af deres arbejde. Desuden skal medarbejderne årligt bestå en prøve i frigivelsesmålinger for at bevare deres bemyndigelse til at udføre frigivelsesmålinger. Endelig gennemføres der årligt en ledelsesevaluering og en intern DD-auditering.

Mål 4.2: DD er overgået til 2015-versionen af ISO 9001.

Effekt: Det er et krav at virksomheder, som er certificeret efter ISO 9001-standardens, senest ved udgangen af 2018 skal være overgået til den nye 2015-version.

Aktivitet: DD har i 2016 gennemført en gap-analyse som viser, hvilke tiltag der skal gennemføres for at kunne blive certificeret efter den nye 2015-version, set i forhold til den nuværende 2008-version. På langt de fleste områder lever DD op til kravene i 2015-versionen, men der skal gennemføres tiltag på primært to overordnede områder: Implementering af standardens nye krav til risiko/mulighedsanalyser, og interessentanalyse.

5. Administrative støttefunktioner

De administrative funktioner skal understøtte en effektiv opgaveløsning gennem god økonomistyring, proaktive HR-aktiviteter tilpasset DD's særlige situation, aktiv information om vore aktiviteter og en effektiv IT-understøttelse.

Mål 5.1: HR-organisationstilpasning

Effekt: DD har tilpasset sin organisation således, at DD som virksomhed kan udfylde og implementere de HR-strategiske delmål, der medvirker til at skabe en robust og agil organisation, der kan sikre løsning af dekommissioneringsopgaverne fastlagt i B 48.

Aktiviteter: Der udarbejdes en handlingsplan for, hvordan DD og HR kan ruste sig til forandringer og en mulig stigende personaleomsætning. Herunder bl. a. fastlæggelse af timing, klarlægning og sikring af de nødvendige kompetencebehov for afslutning af dekommissioneringsopgaverne.

Mål 5.2: DD kortlægger og udarbejder handlingsplan for implementering af EU's nye databeskyttelsesforordning, der træder i kraft maj 2018.

Effekt: Operationelt grundlag for efterlevelse af den nye databeskyttelsesforordning.

Aktivitet: Der foretages en IT-teknisk og juridisk kortlægning, identifikation og vurdering af DD's udfordringer i forbindelse med EU's databeskyttelsesforordning. Herunder identifikation og vurdering af risikoområder (kilder, processer og auditspor m.m.), samt udarbejdelse af plan for passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger.

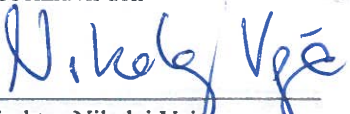
Mål 5.3: Aktiv information om aktiviteter

Effekt: Bred adgang til viden om vore aktiviteter, og aktiv informationsformidling i overensstemmelse med principperne i den nye offentlighedslov og miljøoplysningsloven.

Aktiviteter: Formidling af vore aktiviteter gennem bl.a. hjemmesiden, modtagelse af gæster samt dialog med presse og øvrige interessenter. I 2017 forventes der stor bevågenhed omkring den langsigtede løsning; derfor klargøres der inden den politiske behandling af sagen en kommunikationsplan og et presseberedskab, så henvendelser kan besvares så hurtigt og effektivt som muligt. Derudover vil hjemmesiden blive opdateret og relanceret med brugervenligheden i fokus. Endelig vil DD fortsat have en løbende, åben dialog med relevante myndigheder og offentligheden.

5. Ikrafttrædelse og underskrifter

Resultatkontrakten træder i kraft den 1. januar 2017 og løber til og med 31. december 2017.

København den 15/3-17

Direktør Nikolaj Vejle
Styrelsen for Institutioner og Uddannelsesstøtte


Direktør Ole Kastbjerg Nielsen
Dansk Dekommissionering